

الرقابة المالية والإدارية في الإسلام

عبد الرحمن سالم سلامة



لاشك أن الدول اليوم اتجهت إلى تأسيس دواوين للرقابة المالية والإدارية على أجهزة الدولة بشكل عام لكن الإسلام سبق كل الأنظمة الحديثة في ذلك، فلقد جسدت الدولة الإسلامية أروع الأمثلة على تطبيق الرقابة المالية سواء كان ذلك في عهد رسول الله صلى الله عليه وسلم أم في عهد الخلفاء الراشدين رضوان الله تبارك وتعالى عليهم، ففي عهد النبي صلى الله عليه وسلم كان يباشر الرقابة بنفسه صلوات الله وسلامه عليه فقد كان يجلس مع الولاة والجبلة ويتم محاسبتهم.

وقد ثبت في الصحيح أن النبي صلى الله عليه وسلم كان بنفسه يمارس الرقابة المالية على الولاة فقد أخرج البخاري في صحيحه عن أبي حميد الساعدي قال: "استعمل رسول الله صلى الله عليه وسلم رجلاً على الصدقات من بني سليم يدعى ابن اللثيمة فلما جاء حاسبه قال: هذا مالك وهذا هدية فقال: صلى الله عليه وسلم هلا جلست في بيت أبيك وأمك حتى تأتيتك هديتك إن كنت صادقاً، ثم خطبنا فحمد الله وأثنى عليه ثم قال: أما بعد: فإني استعمل الرجل منكم على العمل مما ولّاني الله فيأتي فيقول هذا مالك وهذا هدية أهديت لي أفلا جلس في بيت أبيه وأمه حتى تأتية هديته والله لا يأخذ أحد منكم شيئاً بغير حقه إلا لقي الله يحمل يوم القيامة فلا عرف أحداً منكم لقي الله يحمل بعيراً له رغاء أو بقرة لها خوار أو شاة ترفع ثم رفع يده حتى رُئي بياض إبطنه يقول اللهم هل بلغت بصر عيني وسمع أذني" (البخاري: ٦٥٧٨) ويعتبر عهد الخليفة الثاني عمر بن الخطاب رضي الله عنه عهد التطور الإداري والمالي في الدولة الإسلامية، فقد شهدت الإدارة نقلة حضارية نوعية في عهده، فحضر رضي الله عنه أول من عرف مبدأ الفصل بين السلطات وذلك قبل أن تنادي به المدارس الإدارية والمالية الحديثة، وبين اهتمامه بهذا الجانب في الخطبة التي وقّعها للمسلمين حيث قال: "من أراد أن يسأل عن القرآن فليأت أبي بن كعب، ومن أراد أن يسأل عن الفقه فليأت معاذ بن جبل، ومن أراد أن يسأل عن المال فليأتني، فإن الله قد جعلني خازناً وقاسماً" (٢) (الرقابة المالية في الإسلام، فرناس عبد الباسط الجناح: ج ١: ١٩٩)

كما اهتم رضي الله عنه بالأصناف والأقاليم ووطد العلاقة بين العاصمة المركزية والولاة والعمال في أجزاء الدولة الإسلامية، ودون الدواوين، وخط الكشوفات لأصحاب الحاجات ورواتب الجند والعمالين فقد جاءه يوماً رجل قال يا أمير المؤمنين لماذا لم يصرف لي من بيت المال فقال له عمر رضي الله عنه ما اسمك قال فلان فقال عمر رضي الله عنه أسمت من قتلت زيد بن الخطاب؟ قال: نعم، ولكن ذلك كان في جاهلية فقال له عمر رضي الله عنه لکني لا أحبك حتى تحب الأرض الدم فقال الرجل أوبيعني ذلك حقي فقال رضي الله عنه لا، فقال الرجل إذا لاضير إنما يبكي على الحب النساء" فكان هذا موقف الخليفة الراشد من قاتل أخيه لكن ذلك لم يمنع أمير المؤمنين من أداء الحقوق إلى أهلها، وهذا دليل على أن الفارق كان خاضعاً للرقابة الإدارية والمالية وهو يتأسر أعلى الهرم في الدولة الإسلامية.

وفي عصر عثمان بن عفان رضي الله عنه شهدت المدينة تطورات إدارية محدودة وإن كانت على درجة من الأهمية، فقد تحول القسم الذي كان في العهد السابق إلى نظام له أصول وقواعد ومهام محددة ونظام الشرطة، ومع ذلك يمكن القول: إن الأوضاع الإدارية سارت على ما كانت عليه في عهد الفاروق، وربما يرجع السبب في محدودية الإضافة للنظم الإدارية في المدينة إلى اضطراب الأقاليم والظروف السياسية التي مرت بها الدولة الإسلامية.

ولقد سار عمر بن عبد العزيز على نهج جده عمر بن الخطاب رضي الله عنه، لقد كان مدرسة في الإدارة كما كان مدرسة في الحفاظ على المال العام وفي الجانب الإداري وضع شروطا لتولي المرفق القضائي من قبل القضاة حتى يستجوع مكامن العدل في دولته لأن جهاز القضاء هو اللاد الأخير الذي يلجأ إليه المتخاصمون.

لذلك نستطيع أن نقول إن الدولة الإسلامية سبقت الأنظمة الحديثة في الدول العظمى اليوم، فقد أرست معاني الرقابة المالية والفصل بين السلطات والشفافية والعدل والإصاف قبل أكثر من ألف وأربعمائة عام.



نعم .. رعد في ربوع العالم

أ. د. بكر عمر العمري



لاشك عندي أن رعد الشمال هو رعد دولي حيث أشار الملك سلمان في رسالته للعالم لجمع (شعوبها) بأن هدف رعد الشمال هو حماية الأمن والاستقرار الدولي التزاماً بما ورد على هذا الهدف حيث نصت موثيق الأمم المتحدة وتحققاً لهذه الغاية اتخذت الملكة التدابير المشتركة الفعالة مع (٢٠) دولة عربية وإفريقية وأسبوية لمنع الأسباب التي تهدد السلم ورددتها، وتقمع أعمال الإرهاب وغيره من وجوه الاحتلال بالسلم.

العنصر الجوهري لرعد الشمال هو رسالة إلى شعوب العالم هو التحدي الأعمال الإرهابية في سائر الدول حول العالم. الأمر الذي استلزم تشكيل التحالف الإسلامي العسكري بين الدول عربية وإسلامية بقيادة الملكة ولكن هذا التحالف العربي والإسلامي لم يركز فقط على مواجهة تنظيم إرهابي بعينه وهو "داعش" وهو ما سبق للملك سلمان أن حذر منه من أخطار الإرهاب ونهجت الملكة تصوراً مفاده أنه لا يوجد أمام الدول خيارات أخرى بعيدة عن ضرورة الاعتماد على نفسها مدعومة بقوة الدول المشاركة في التحالف الإسلامي لمحاربة الإرهاب.

لذلك شاهداً ذلك واضحاً في مناورات رعد الشمال في حفر الباطن تحمل الملكة إلى جانب شقيقتها العربية الإسلامية العيدي من المعاني والرسائل لكل شعوب العالم ومسؤوليها لترجمة ما ورد في ديباجة البيثاق الأممي "نحن شعوب العالم" ولعل المعنى الأول هو أن الأمن القومي السعودي لا يمكن أن ينفصل أبداً عن الأمن القومي الخليجي، ولا عن الأمن القومي العربي كله، ولا عن الأمن والسلم الدوليين ومهما قيل عن أن كل دولة من الدول المشاركة في التحالف يجب أن تهتم بأمنها هي وحدها، بعيداً عن الدول الأخرى، فإنه قول مرفوض وغير واقعي لأنه يتنافى مع أهداف الأمم المتحدة الخاصة بالأمن والسلم الدولي.

ثم نرى أن المعنى الثاني هو أن الملكة تتمسك بأمنها القومي وأنه الخط الأحمر ولا يمكنها أن تنسى هذا الدور مهما جرى ثم يأتي المعنى الثالث لرعد الشمال، هذه المناورات جاءت لتبليغ العالم كله

من الضروري أن تتجه لإعادة الزخم مع مصر عام ١٩٧٩ والأردن عام ١٩٩٤ والاتفاق الذي لم يكتمل تنفيذ بنوده (أوسلو ١٩٩٣) ومفاوضات مهمة لم تخرج نتائجها إلى النور وهي ما أطلق عليه ودعية (رابين) مع السوريين بين عامي ٩٥/٩٣، وما سمي بنفاهمات (أولمرت) مع الفلسطينيين عام ٢٠٠٨، وكلها تمت بمفاوضات ثنائية مباشرة وبوساطة أو رعاية أمريكية فقط. إذن من الواضح أن فكرة المؤتمر الدولي لم تكن في الأنسب في المراحل السابقة وبالتالي سوف تشهد نفس السيناريو في المرحلة القادمة، لكن هل يعني ذلك أن تتوقف أية جهود يمكن أن تبذل من أجل حل المشكلة؟ الإجابة قطعاً بالنفي فلا يوجد مانع من أن تستمر الجهود الفرنسية وغيرها في هذا

الارتباط بنفس الموقف وبالتوازي مع الجهود الفرنسية والدولية لعقد المؤتمر الدولي يجب أن تكون هناك بدائل أخرى لابد من طرق أبوابها في أقرب وقت ممكن أهمها ضرورة أن تتحرك المجموعة العربية مع الولايات المتحدة في محاولة جادة لاستئناف المفاوضات الإسرائيلية/ الفلسطينية بشرطين رئيسيين الأول بلورة أسس ومرجعيات تفاوض واضحة والثاني سقف زمني محدد لنهاية عملية التفاوض، صحيح أننا في عام الانتخابات الرئاسية الأمريكية ولكن لابد من تحرك عربي لا ينتظر النتائج وإنما يحاول أن يسبقها أو على الأقل ليرتفع الصوت العربي قليلاً في هذه

القضية العادلة خاصة أن العرب قدموا رؤيتهم للحل الشامل في مبادرة السلام العربية عام ٢٠٠٢ الخلاصة كما أراها تتمثل في وجوب إعادة الزخم للقضية الفلسطينية بكافة الوسائل المشروعة المتاحة، ولا مانع من أن تكون فكرة المؤتمر الدولي ضمن هذه الوسائل وليست أولها نظراً لمحدودية نتائجها مع أهمية تنشيط المسارات الأخرى بالتوازي (المقاومة الشعبية المشروعة - قرار في مجلس الأمن - استئناف المفاوضات - تنشيط المبادرة العربية) . وفي تقديري أن إسرائيل لن تتجه إلى التحرك الجاد في عملية السلام ما لم تستشعر أن أمنها يتعرض لتهديد حقيقي، وهو ما يفرض على إسرائيل أن تسبق الأحداث قبل أن تسبقها الأحداث ولن تستطيع حينها ضبط الموقف كما تريد.

يا عاقد الحاجبين

د.أسامة الفراء



احتلت فلسطين المرتبة الثالثة عشر بين الدول العربية والمرتبة ١٠٨ من بين ١٥٧ دولة في العالم شملها تقرير مؤشر السعادة الصادر عن شبكة حلول التنمية المستدامة التابعة للأمم المتحدة، لعقود عدة اقتصر مؤشر قياس تطور المجتمعات على إجمالي الناتج المحلي ومتوسط دخل الفرد، لم يكن مؤشر القياس ذلك دقيقاً في رصد تطور ورفي المجتمع، سيما وأن زيادة الناتج المحلي لدولة ما لا يعني تلقائياً أن مواطنيها تحسنت أحوالهم المعيشية، لذا اضطرت الأمم المتحدة مؤخراً لاعتماد مقياس جديد يلامس جوانب الحياة المختلفة داخل المجتمعات للوقوف على حقيقة التنمية فيها وانعكاسها على حياة الفرد، وهو ما بات يعرف بمؤشر السعادة.

الأمم المتحدة تصدر تقريرها السنوي المتعلق بمؤشر السعادة في اليوم العالمي للسعادة "٢٠ مارس"، المفارقة أن مملكة بوتان الصغيرة الواقعة جنوب آسيا على حدود جبال الهيمالايا هي من طالبات الأمم المتحدة بلعتماد يوم عالمي للسعادة، وهي ذاتها التي تعتمد على مؤشر السعادة كمقياس للتنمية فيها، والغريب أن هذه الملكة التي عاشت حروباً عدة امتدت لأجيال متعاقبة دوماً ما كانت تخسر حروبها، وتضطر بعدها لتوقيع اتفاقيات سلام من موقع المنهزم، وهي الدولة التي تم تصنيفها بأنها أكثر الدول عزلة

في العالم، حيث ظل استخدام التلفاز والانترنت محظوراً فيها حتى عام ١٩٩٩ حين قررت حكومتها رفع الحظر عنها، إلا أن السنوات الأخيرة شهدت تغيراً كبيراً انتقلت فيها من الملكية المطلقة إلى الملكية الدستورية، وشقت طريقها نحو تعزيز الديمقراطية في نظام حكمها، وهي الدولة التي اكتشفت مؤخراً أن السعادة تقود إلى زيادة الناتج القومي وليس العكس كما كان يعتقد الكثير.

ليس بالضرورة أن نفتش في وجوه الناس عن الابتسامة كي تؤكد لنا سعادتهم، كما أن غيابها لا ينفي عن تعاسيتهم، وفي الوقت ذاته لا يعطي منسوب التدمر دلالة قاطعة عن اختلال الميزان بينهما، ترتيب فلسطين طبقاً لمؤشر السعادة جاء متقدماً على العديد من الدول العربية، رغم أن فلسطين ما زالت تحت الاحتلال الذي يحمل الكثير من مأساها، ورغم أن انقسامها ما زال يراوح مكانه يطغى يوماً بالميزان بين النكد والشحناء والبغضاء، والانقسام

المؤتمر الدولي والسلام في الشرق الأوسط

محمد إبراهيم

هذا هو الطريق العملي للتوصل إلى السلام وهو يحقق فلياً في معاهدتي السلام الإسرائيلية مع مصر عام ١٩٧٩ والأردن عام ١٩٩٤ والاتفاق الذي لم يكتمل تنفيذ بنوده (أوسلو ١٩٩٣) ومفاوضات مهمة لم تخرج نتائجها إلى النور وهي ما أطلق عليه ودعية (رابين) مع السوريين بين عامي ٩٥/٩٣، وما سمي بنفاهمات (أولمرت) مع الفلسطينيين عام ٢٠٠٨، وكلها تمت بمفاوضات ثنائية مباشرة وبوساطة أو رعاية أمريكية فقط. إذن من الواضح أن فكرة المؤتمر الدولي لم تكن في الأنسب في المراحل السابقة وبالتالي سوف تشهد نفس السيناريو في المرحلة القادمة، لكن هل يعني ذلك أن تتوقف أية جهود يمكن أن تبذل من أجل حل المشكلة؟ الإجابة قطعاً بالنفي فلا يوجد مانع من أن تستمر الجهود الفرنسية وغيرها في هذا

الارتباط بنفس الموقف وبالتوازي مع الجهود الفرنسية والدولية لعقد المؤتمر الدولي يجب أن تكون هناك بدائل أخرى لابد من طرق أبوابها في أقرب وقت ممكن أهمها ضرورة أن تتحرك المجموعة العربية مع الولايات المتحدة في محاولة جادة لاستئناف المفاوضات الإسرائيلية/ الفلسطينية بشرطين رئيسيين الأول بلورة أسس ومرجعيات تفاوض واضحة والثاني سقف زمني محدد لنهاية عملية التفاوض، صحيح أننا في عام الانتخابات الرئاسية الأمريكية ولكن لابد من تحرك عربي لا ينتظر النتائج وإنما يحاول أن يسبقها أو على الأقل ليرتفع الصوت العربي قليلاً في هذه

القضية العادلة خاصة أن العرب قدموا رؤيتهم للحل الشامل في مبادرة السلام العربية عام ٢٠٠٢ الخلاصة كما أراها تتمثل في وجوب إعادة الزخم للقضية الفلسطينية بكافة الوسائل المشروعة المتاحة، ولا مانع من أن تكون فكرة المؤتمر الدولي ضمن هذه الوسائل وليست أولها نظراً لمحدودية نتائجها مع أهمية تنشيط المسارات الأخرى بالتوازي (المقاومة الشعبية المشروعة - قرار في مجلس الأمن - استئناف المفاوضات - تنشيط المبادرة العربية) . وفي تقديري أن إسرائيل لن تتجه إلى التحرك الجاد في عملية السلام ما لم تستشعر أن أمنها يتعرض لتهديد حقيقي، وهو ما يفرض على إسرائيل أن تسبق الأحداث قبل أن تسبقها الأحداث ولن تستطيع حينها ضبط الموقف كما تريد.

الآن ما يمنع من أن تكون فكرة المؤتمر الدولي ضمن هذه الوسائل وليست أولها نظراً لمحدودية نتائجها مع أهمية تنشيط المسارات الأخرى بالتوازي (المقاومة الشعبية المشروعة - قرار في مجلس الأمن - استئناف المفاوضات - تنشيط المبادرة العربية) . وفي تقديري أن إسرائيل لن تتجه إلى التحرك الجاد في عملية السلام ما لم تستشعر أن أمنها يتعرض لتهديد حقيقي، وهو ما يفرض على إسرائيل أن تسبق الأحداث قبل أن تسبقها الأحداث ولن تستطيع حينها ضبط الموقف كما تريد.

الآن ما يمنع من أن تكون فكرة المؤتمر الدولي ضمن هذه الوسائل وليست أولها نظراً لمحدودية نتائجها مع أهمية تنشيط المسارات الأخرى بالتوازي (المقاومة الشعبية المشروعة - قرار في مجلس الأمن - استئناف المفاوضات - تنشيط المبادرة العربية) . وفي تقديري أن إسرائيل لن تتجه إلى التحرك الجاد في عملية السلام ما لم تستشعر أن أمنها يتعرض لتهديد حقيقي، وهو ما يفرض على إسرائيل أن تسبق الأحداث قبل أن تسبقها الأحداث ولن تستطيع حينها ضبط الموقف كما تريد.

الشخص غير المناسب سبب تخلفنا

حميد طولست



العنصر البشري بمثابة الركيزة الأساسية للتطور والارتقاء، ويبقى تقدم المجتمعات وتطورها رهين بالاختيار السليم

لكوادرها وقياداتها ومسيريها القادرين على الابتكار والإبداع وتقديم الجديد وتبدير مواردها البشرية، وتطويرها بشكل مستمر، تطبيقاً لأهم مقولات النجاح في تاريخ البشرية: "الشخص المناسب في المكان المناسب"، والتي باتت أشبه بالحكمة الصحيحة والوسيلة الناجعة لتقدم وتطور المجتمعات، ولكنها، "مع الأسف، ورغم ذلك لم تأخذ طريقها للتنفيذ في بلادنا، إلا بصورة نسبية رغم الإجماع العام عليها، ومناداة كافة القوى الحية في الساحة السياسية بها، بسبب الجري وراء المكاسب، والسعي إلى المناصب، التي رغم أنها ليست خطيئة، وأنها أمر عادي وطموح طبيعي ومشروع، وغريزة تفعل فعلها في نفسية الإنسان - إذا ما يحكمها العقل - فتزين له السلطة والاستحواذ والسيطرة على أنه الأجدر وحده بها والأفضل لها، فإن الخطأ

بل والقبیح فيها، يكمن في طريقة الجري وراء المناصب، وشدة الحرص عليها، والتعاقب والهرولة نحوها على الطريقة التي اصطلح على تسميتها بـ"التكالب" ذلك التكالب الذي يوصل الأشخاص غير المناسبين، الذين لا يملكون لا المؤهلات ولا الإمكانيات ولا الواهب ولا القدرات العقلية أو البدنية، في الأماكن غير مناسبة - بالمحاياة والعلاقات الشخصية- ليشغلوا مسؤوليات أكبر من قدراتهم، ما يسيء إلى أصحاب المواهب والكفاءات، ويهدر الوقت والمال، ويهدر الإمكانيات والخبرات والطاقات، ويفقد القدرة التنافسية، ويخفض الإنتاجية، ويهدد الثروات، ويضيع على الوكن الفرص التي يمكن أن تكون سبباً في تقدمه وتطوره، خلال مدد أقصر بكثير مع أشخاص مختلفين من ناحية المؤهلات والمواهب والقدرات والمهارات، التي تحتاجها وتتمثلها عملية أداء الأعمال والوظائف بالشكل المنطقي والعلمي والمناسب ..

مما لاشك في، أن مقولة "الشخص المناسب في المكان المناسب" والتي لا تتحقق عملياً إلا في الشركات ومع المشروعات التي تتعامل بمنطق الربح والخسارة - والتي لا يمكن أن يجد فيها الشخص غير المناسب مكاناً له، تتطلب الانتباه لها، بأعلى مقاييس الجدية والمسؤولية والهلاكية، وأرقى مستويات التفاني والنقاش والتوصيف والبحث في مكوناتها، حتى يتسنى لنا منافسة البلدان المتقدمة في تطبيقها على أحسن وجه، إذا نحن أردنا ركوب قارب الحضارة التي ننشدها جميعاً.